

## ■ 生物多样性保护 Biodiversity Conservation

### 保护地概念、目标、IUCN 保护地分类介绍

## Introductory to the Concept, Objectives, and IUCN

### Categories of Protected Areas

来源：Protected Area Governance and Management, IUCN, 2015

编译：张渊媛

引言：保护地是保护生物多样性以及维持重要生态系统服务功能的核心。我国自然资源保护模式是以自然保护区为主体，兼有森林公园、地质公园、湿地公园、风景名胜区等多种保护类型。由于大多数保护区是在抢救性保护的观念下建立的，存在缺少系统科学设计，管理部门多、交叉重叠、职责不清等问题。今年的政府工作报告提出，出台国家公园体制总体方案，对于公园体制如何建立，其保护目标和功能，以及与现有的自然保护区在管制上如何协调都是社会各界关注的焦点，本刊选译了 IUCN 近期出版的关于保护地治理和管理中的关于概念界定、保护目标和分类的内容，希望可为当前围绕此议题开展的讨论提供某种启发和借鉴。

#### 一、概念与目标

IUCN 对保护地的界定是“明确划定的地理空间，通过法律或其他有效手段获得认可、为专有目的所进行管理的区域，以期实现对自然及其所拥有的生态系统服务和文化价值的长期保护”此定义中的每个字词都具有指定含义，详细解释见下表。

名词	解释
明确划定的地理空间	<p><i>地理区域</i>：包括陆地、内陆水域、海洋和沿海区域，或两个或多个区域的组合。</p> <p><i>空间</i>：包含三个维度，可包括地面以上空间和水层，或水体底部以上空间，以及亚层区域（如河床内洞穴）。</p> <p><i>明确划定</i>：已约定的和明确划定边界的区域。</p>
认可	保护工作可包一系列由人们公布的管制类型，以及由国家确定的管制类型，但这些区域都需以某种方式得到认可（比如包含在世界保护地数据库中）

承诺专用的	以具体有约束力的形式承诺进行保护，比如国际公约和协定；国家、省级和地方法律；习惯法；NGO 协议；私人信托和企业政策；认证体系。
管理	采取积极措施保护自然（及其他）价值，这也是保护地建立之初衷。也包括以不干预作为最好的保护策略。
法律和其他有效手段	须通过一些渠道对保护地进行公示和认可，这包括国际公约或协定，或其他有效的但非公示的手段给予认可，比如通过既定的传统规则对社区保护的区域进行管理，或通过较为成熟的 NGO 的政策给予承认。
...实现	指代的是某种程度的管理绩效
长期	应当对保护地进行永久管理，而不是作为短期或暂时管理策略
保护	此处指代的是在原地条件下维持生态系统以及自然和半自然生境，及在自然环境中维持物种最小生存种群，以及在圈养和栽培物种情况下，须在这些物种形成其特别性状的环境条件下开展保护。
自然	此处指代的是遗传、物种和生态系统层次的生物多样性，同时也指代地理多样性，地貌和更广幅的自然价值。
相关生态系统服务	指代的是与自然保护目标相关的，而不妨碍其目标的生态系统服务：这可包括提供产品的服务（食品和水源）；调节服务（洪涝调节、土地退化和病害）；支持功能（例如土壤形成，养分循环）；文化服务功能，例如消遣、精神层面的、宗教和其他非物质益处。
文化价值	代指的是不与保护目标相悖的文化价值

来源：Dudley (2008:8-9)

## 二、IUCN 保护地分类

IUCN 开发出了一套得到世界公认的保护地分类体系，其中将保护地分为 6 类(Dudley 2008)。具体保护地类型是按照其主要管理目标划定的。IUCN 框架的主要作用是区分、描述和应对广义上的保护地管理类型。这样做相当关键，鉴于各国使用了许多不同术语来描述保护地，例如‘保护园’、‘保护区’、‘特色保护地’、‘植被保护区’、‘森林保护区’、‘土著保护地’、‘卡斯特保护区’、‘国家公园’、‘自然公园’、‘自然保护区’、‘基准区’、‘科学区’，等等。

IUCN 的六个类型各具有明确的管理目标，运用通用术语利于为全球数据采集提供统一标准，以及可为全球保护地体系提供比照分析的可能。用定义，以及更为具体的辨析性的指南有助于确定六个保护地类型，本报告中，在虑及这些指导信息的同时，对每种类型的保护地都作了描述。

## 原则

IUCN保护地原则明确了其所指的保护地的界定，保持了其所定义的保护地类型的整体性。

依据IUCN关于保护地的定义，IUCN关键原则如下：

- 只有主要目标是保护自然的区域才可被视为是保护地；
- 保护地必须防止，或在必要时，减少对于指定保护目标有害的开发和管理实践；
- 须基于主要保护目标来确定保护地类型；
- 分类体系无意于设置等级；
- 任意一类可存在于任何管制类型，反之亦然；
- 保护地一般应当旨在保持，或在理想情况下，提高其所保护的生态系统的自然性；
- 不可以保护地分类的定义为由，作为遣散区内居民(Dudley 2008:10)；

## 目标

所有IUCN的保护地分类的管理目标都是相通的，包括如下：

- 保护生物多样性的组成、结构、功能和进化潜力；
- 贡献于区域保护战略；
- 保持景观多样性，或相关物种和生态系统的栖息地的多样性；
- 使面积足够大，以确保具体保护目标的完整性，以及对保护目标的长期维护；
- 永久地保持其所被指定的价值；
- 在管理计划的指导下运作，以及在支持适应性管理的监测与评估计划的指导下运作；
- 具有清楚和公正的管制体系(Dudley 2008: 12)。

## IUCN保护地类型

本报告逐一介绍了六种类型，给出了其定义以及首要目的。这些描述可为保护地有效管理提供关键指导，并且无论每个保护地的具体实地情况如何，and should always be aspirational.

### 第Ia类：严格的自然保护地

▣此类保护地保护生态系统、物种和地质多样性，以及科学研究、环境监测和教育的重要区域。此类保护地同时也保护与自然相关的文化与精神价值。受严格保护的天然保护地在21世纪显得尤为重要，因为可限制人类活动的区域是愈来愈少。这类保护地有助于保护稀有的自然遗产，否则的话，免得这些自然遗传在被划定之前就丧失了；这些保护地也为长期的环境监测提供了一个基线，同时也保护了其他的罕见的自然资源和生态系统服务。

## 定义

第1a类是划定的受严格保护的天然保护地，保护生物多样性，和可能的地理/地貌特征，而人类游访活动、使用和影响都受到严格控制和限制，以确保对自然价值的保护。这些保护地是科学研究和监测不可或缺的参照区(Dudley 2008: 13)。

## 首要目标

第1a类保护地的首要目标是保护具有区域、国家，或全球突出意义的生态系统、物种（单个物种或物种集群），和/或地质多样性的属性。这些属性的形成大多或全部未受人类影响，而却将会在人类的影响下退化或毁坏(Dudley 2008: 13)。

## 第1b类：荒野地

此类保护地保护的是相对未受影响的，并运转良好的生态系统，并继而尽可能的为物种可存活的自然状态下的进化提供了机会。此类区域仅可供少数游客体验荒野环境，并且或可为游牧人群放牧。

## 定义

这些区域一般情况下都未做修整，或仅做了少数修整，保持了其自然属性和影响，不存在永久地或大量地人类定居的痕迹，故而保护和管理起来，以维持其自然条件(Dudley 2008: 14)。

## 首要目标

保护那些未受到人类活动严重干扰的，没有现代基础设施建设的，以及自然力和自然进程起主导作用的自然区域的长期的生态完整性，使得现代人和后代可以有机会到此类区域去体验(Dudley 2008: 14)。

## 第II类：国家公园

此类区域内，包括进化进程在内的自然生态进程可在人类少量干扰的情况下继续进行。此类区域有助于保护最佳的自然风光、多样的景观、丰富的地质遗产、生物多样性（包括关键物种）、生态系统服务和丰富的文化遗产，以及有助于形成一个核心区，实施有关联性的保护倡议。这些区域可以是享有国际声誉的风光秀丽之地，其壮美的自然现象和独特的野生物种和常常会涵盖一些游客服务功能以及辅助设施。

## 定义

大面积的自然或近自然区域，用以保护大尺度生态进程，及此与此区域相得益彰的物种和生态系统特征，同时也奠定了一个基石，为环境和文化兼容的精神层面的、科学层面的、教育层面的、娱乐层面的和游客层面的活动提供了机会(Dudley 2008: 16)。

## 首要目标

是保护自然生物多样性，连同其深层次的生态架构和其支撑作用的环境过程，以促进教育和游憩(Dudley 2008: 16)。

## 第III类:自然历史遗迹或地貌

此类保护地一般面积小，其重点是一个或多个自然特征及其相关的生态系统。这些自然特征可包括悬崖、瀑布、岩洞或树丛，或者可以是具有文化意义的区域，比如神圣的自然迹地。不妨鼓励此区域内的游客使用。

## 定义

划定用于保护特别的自然历史遗迹，可以是地貌、海山、海底洞穴，甚至可以是一个岩洞或是依然存活的古老的树丛这样的地质形态。这些区域通常较少，但却具有较高的观光价值(Dudley 2008: 17)。

## 首要目标

保护尤其突出的自然特征及与其相关的生物多样性和生境。

## 第IV类：生境/物种管理区

此类保护地有助于保护那些具有国际、国家或地方重要性的动植物物种，以及其关键生境。这些保护地可以很小，但面积大小不尽相同。可以仅仅包括一类生态系统的片段，这就需要定期的和积极的管理来维持，或者说其超出了仅仅执行第I类和第II类保护地的工作。

## 定义

此类保护地旨在保护特别的物种或生境，并在其管理中体现了优先性。（许多第IV类的保护地都需要定期的积极干预以满足特殊物种的条件，或为维持其生境，但这不作为必须条件(Dudley 2008: 19)）。

## 首要目标

维持、保护和恢复物种及其生境(Dudley 2008: 19)。

## 第V类：陆地景观/海洋景观

此类保护地具有鲜明的风景特质的陆地景观/海洋景观，并包括重要植物和动物栖息地，以及文化特性。理想情况下，此类保护地是人与自然均衡互动的结果，并为自然恢复，以及维持那些依赖于属地的文化活动提供了机遇。这类保护地在陆地景观尺度和海洋景观尺度扮演着重要作用，并且有助于破碎化的陆地保护地的保护工作，以及有助于破碎化的海洋利用区域的保护，可以包括其他保护地类型，以及联通的保护区域。

### 定义

此类保护地保护的是，人与自然随时间的相互作用中所形成的独特的具有生态学、生物学、文化和风景价值的区域。保障这种相互作用的完整性对于保护和维持此区域，以及与之相关的自然保护和其他价值十分关键(Dudley 2008: 19)。

### 首要目标

保护和维持重要的陆地景观/海洋景观，及其相关的自然保护和其他的产生于人类通过传统管理实践与自然互动过程中的价值(Dudley 2008: 20)。

## 第VI类：可持续利用自然资源的保护地

此类保护地面积通常较大，并且可以是某个保护行动的一部分，比如某个大的联通性的保护区域。此类保护地中对自然资源的可持续利用是有助于实现自然保护的一种手段，所指的自然保护也具其保护目标。此类型不设置大规模的工业园区，IUCN建议将此类型中的一部分（如66%）维持在自然状态。

### 定义

保护生态系统和生境，以及相关的文化价值和传统自然资源管理体系。一般面积较大，区内大部分处于自然状态，其中一部分进行可持续地自然资源管理；而低水平的，与自然保护兼容的，非工业化的自然资源利用是此区域的主要目标之一(Dudley 2008: 22)。

### 首要目标

保护自然生态系统，在保护和可持续利用可以互利的情况下，可持续地利用自然资源(Dudley 2008: 20)。

### 六个类别

这六个类别的设计从质量、重要性、自然性的层面讲都不具有等级性；但是这六个类别的应用却是视情况而定的，出发点是能在特定的陆地景观/海洋景观环境中将自然保护最大化(Dudley 2008: 24)。IUCN分类的“自然性”如下图所示。

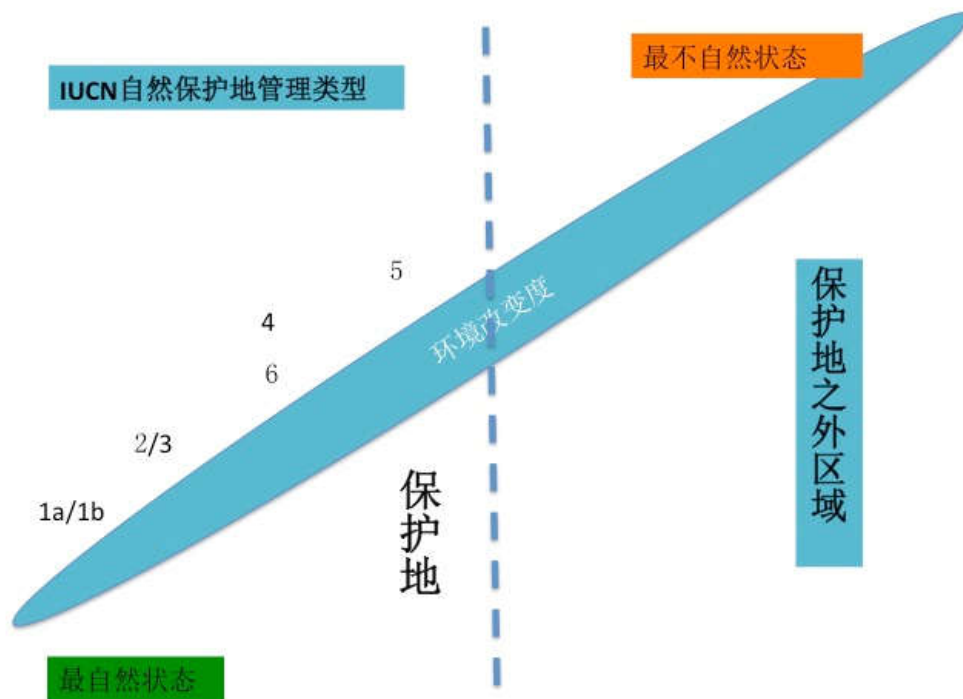


图2.1: 自然性与IUCN保护地分类 (Naturalness and IUCN PA categories)

来源: 改编自Dudley(2008:24)